



PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital
Nr. XXII/375...1...24.03.09.

R A P O R T

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2009 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar

Cu adresa nr. **L 28/2009**, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a fost sesizată pentru dezbaterea și întocmirea raportului la **proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2009 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar**.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** adoptarea unor măsuri în domeniul bugetar, pentru păstrarea echilibrelor bugetare, măsuri menite să reducă volumul cheltuielilor bugetare la un nivel care să permită respectarea angajamentelor interne și internaționale asumate de Guvernul României, inclusiv în ceea ce privește deficitul bugetar.

Proiectul preconizează modificarea unor prevederi din acte normative vizând domeniul bugetar, derogarea de la unele prevederi din acte normative care fac parte din același domeniu, precum și reglementarea într-un act normativ distinct a unor măsuri care nu au aplicabilitate limitată în timp, pentru a nu mai fi reluate în fiecare an, în legile bugetului de stat, cum s-a procedat până în prezent.

Principalele dispoziții se referă la:

- plafonarea tragerilor din creditele contractate și a sumelor ce se pot contracta de către unitățile administrativ-teritoriale, cu excepția finanțării nerambursabile;
- alocațiile bugetare din bugetul de stat sau din bugetele locale destinate finanțării instituțiilor publice de cultură și a unităților sportive, precum și a

sistemului de salarizare a personalului din aceste unități se prevăd în sumă globală în bugetele ordonatorilor principali de credite și se repartizează de către aceștia pe instituțiile din subordine. Bugetele de venituri și cheltuieli a acestor unități se aprobă de către ordonatorul principal de credite bugetare;

- Bugetele de venituri și cheltuieli ale instituțiilor finanțate din venituri proprii, care funcționează în coordonarea Primului - ministru și Bugetul ANRDE se aprobă prin hotărâre a Guvernului;

- prin derogare de la prevederile **Legii finanțelor publice locale**, subvențiile alocate de la bugetul de stat pentru proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, postaderare, rămase neutilizate la finele exercițiului bugetar se vor reflecta în fondul de rulment și se vor utiliza în anul următor cu aceeași destinație;

- blocarea în procent de 10% a cheltuielilor bugetare, prevăzută de Legea finanțelor publice nu se aplică pentru cheltuielile de personal care se regăsesc în structura altor categorii de cheltuieli;

- în anul 2009 nu se aplică prevederea din **Ordonanța privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică** de creștere a alocațiilor bugetare astfel încât în anul 2010 să se atingă nivelul de 1% din PIB;

- în anul 2009 nu se aplică prevederea din **Legea privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale** referitoare la valoarea punctului de pensie de 45% din salariul mediu brut pe țară;

- în anul 2009, prin derogare de la prevederile legii, cota de contribuție la fondul de pensii administrate privat rămâne de 2% din baza de calcul;

- prin derogare de la **Legea finanțelor publice**, pentru sprijinirea producătorilor agricoli, Ministerul Agriculturii poate efectua virări de credite bugetare pe tot parcursul anului bugetar;

- în cazul reorganizării Ministerului Economiei și Finanțelor modificarea în execuție a bugetului de stat se va efectua pe baza protocolului de predare-preluare și a precizărilor Ministerului Finanțelor Publice;

- cheltuielile privind despăgubirile și alte daune stabilite în sarcina MFP se acoperă pe bază de documente legale din sumele prevăzute în bugetul de stat cu această destinație;

- din sumele alocate de la bugetul statului pentru despăgubiri civile și pentru cheltuielile judiciare și extrajudiciare derivate din acțiuni în reprezentarea statului, se asigură și sumele pentru:

- despăgubirea persoanelor fizice și juridice ale căror obiecte din metale prețioase au fost preluate abuziv de către stat;

- suportarea despăgubirilor, a cheltuielilor judiciare și extrajudiciare derivate din acțiuni în care Guvernul României este parte;

- acordarea despăgubirilor în numerar pentru restituirea proprietăților. În acest caz MFP este autorizat să modifice structura veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat în funcție de încasarea dividendelor aferente acțiunilor deținute de Fondul „Proprietatea”;

- în anul 2009 personalul român trimis în străinătate poate să călătorească cu avionul numai la clasa „economică”, cu excepția membrilor guvernului, iar

transportul dus-întors de la aeroport/gara și locul de cazare se va face cu mijloacele de transport în comun.

Comisia pentru buget finanțe, activitate bancară și piață de capital a dezbătut proiectul de lege și în ședința din 17 martie 2009 a hotărât, cu **8** voturi „pentru” și **2** voturi „împotriva”, să adopte raport de **admitere**. Amendamentele cuprinse în anexele la prezentul raport și sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil** proiectul de lege.


Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități au transmis avize **favorabile cu amendamente**.

La dezbaterile proiectului de lege a participat, în calitate de invitat, reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice – Iuliu Cosmin Coman – secretar de stat, care a susținut adoptarea proiectului de lege și a fost de acord cu amendamentele admise.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateri și adoptare, plenului Senatului, raportul de admitere cu amendamente și proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie adoptat potrivit prevederilor articolului 76 alineatul (2) din Constituția României, republicată în 2003.

Potrivit articolului 75 alineatul (1) din Constituție și a articolului 88, alineatul (7), punctul 1 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28, din 25 octombrie 2005, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de **primă Cameră sesizată**.


Președinte,
Senator Ion Ariton

Secretar,
Senator Vasile Mustăța



AMENDAMENTE ADMISE

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2009 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar

Nr. crt.	OUG 4/2009	Text propus	Motivația/Autor
1.	<p>Art. 1. - Articolul 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 276 din 8 aprilie 2008, aprobată cu modificări prin Legea nr. 275/2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. 11. - (1) Pentru încadrarea</p> <p>(2) La stabilirea limitelor prevăzute la alin. (1) nu se includ finanțările rambursabile pentru prefinanțarea și/sau cofinanțarea proiectelor care beneficiază de fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeană și tragerile din aceste finanțări rambursabile, contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile administrativ-teritoriale.</p>	<p>Art. 1. - Articolul 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 276 din 8 aprilie 2008, aprobată cu modificări prin Legea nr. 275/2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. 11. - (1) Pentru încadrarea</p> <p>(2) La stabilirea limitelor prevăzute la alin. (1) nu se includ finanțările rambursabile pentru prefinanțarea și/sau cofinanțarea proiectelor care beneficiază de fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeană, inclusiv cele cuprinse în programul HIPERB și tragerile din aceste finanțări rambursabile, contractate sau care urmează</p>	<p>În cadrul Planului Elen de Reconstrucție și Dezvoltare Economică a Balcanilor (1999 – 2011) România beneficiază de asistență financiară nerambursabilă pentru programe în domeniul administrației publice centrale și locale și în domeniul investițiilor productive.</p> <p>Amendament propus senator Trifon Belancurencu, de Comisia pentru administrație publică și adoptat de Comisia pentru buget cu 6 voturi</p>

		a fi contractate de către unitățile administrativ-teritoriale.	„pentru” și 2 voturi „împotrivă”.
2.	Art. 4. - Bugetele de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii, care funcționează în coordonarea primului-ministru, direct sau prin Cancelaria Primului - Ministru , și bugetul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, care funcționează în coordonarea viceprim-ministrului, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, în termen de 15 zile de la data publicării legii bugetare anuale sau a legii de rectificare bugetară.	Art. 4. - Bugetele de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii, care funcționează în coordonarea primului-ministru și bugetul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, care funcționează în coordonarea viceprim-ministrului, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, în termen de 15 zile de la data publicării legii bugetare anuale sau a legii de rectificare bugetară.	Aparatul de lucru al Guvernului a fost reorganizat, Cancelaria Primului – ministru fiind desființată. Amendament propus senator Tiberiu Prodan, de Comisia pt administrație publică și adoptat și adoptat de Comisia pentru buget cu 6 voturi „pentru” și 2 voturi „împotrivă”.

Președinte,

Senator Ion Ariton



Secretar,

Senator Vasile Mustăța



AMENDAMENTE RESPINSE

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2009 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar

Nr. crt.	OUG 4/2009	Text propus	Motivația/Autor
1.	<p>Art. 7. - Prevederile art. 49 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările ulterioare, referitoare la creșterea alocațiilor bugetare, nu se aplică în anul 2009.</p>	<p>Se elimină.</p>	<p>Sume suplimentare se pot aloca prin rectificarea bugetului de stat în funcție de realizarea veniturilor. Amendament propus senator Vasile Mustețea și respins de Comisia pentru buget cu 2 voturi „pentru” și 6 voturi „împotriva”.</p>
2.		<p>După articolul 7 se introduce un articol nou, art. 7¹ cu următorul cuprins: „Art. 7¹. – În anul 2009, sumele alocate de stat pentru cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, vor fi cel puțin la nivelul execuției bugetare din anul 2008, în procente din PIB.”</p>	<p>Amendament propus de Comisia pentru învățământ și respins de Comisia pentru buget cu 2 voturi „pentru” și 6 voturi „împotriva”.</p>
3.	<p>Art. 8. - Prevederile art. 80 alin. (3) din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu</p>	<p>Se elimină.</p>	<p>În anul 2009, veniturile estimate nu permit majorarea punctului de la 45% din salariul mediu brut utilizat la fundamentarea BASS.</p>

	modificările și completările ulterioare, nu se aplică în anul 2009.		Amendament propus senator Vasile Mustețea și respins de Comisia pentru buget cu 2 voturi „pentru” și 6 voturi „împotriva”.
4.	Art. 9. - Prin derogare de la prevederile art. 43 alin. (3) din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2009 cota de contribuție la fondul de pensii este de 2% din baza de calcul, stabilită potrivit legii.	Art. 9. - Prin derogare de la prevederile art. 43 alin. (3) din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2009 cota de contribuție la fondul de pensii este de 2% din baza de calcul, stabilită potrivit legii și de 3% din baza de calcul , în anul 2010.	Propunerea este redundantă, deoarece prevederile OUG nr. 4/2009 se referă strict la anul 2009. Amendament propus senator Vasile Mustețea și respins de Comisia pentru buget cu 2 voturi „pentru” și 6 voturi „împotriva”.
5.	Art. 11. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 221/2008 pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 882 din 24 decembrie 2008, se modifică după cum urmează: 1. La articolul 22, alineatul (1) va avea următorul cuprins: "Art. 22. - (1) Efectuarea modificărilor în execuția bugetului de stat pe anul 2009, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, se va face de către ordonatorii principali de credite, pe baza protocoalelor de predare-preluare și a precizărilor Ministerului Finanțelor Publice." 2. La articolul 22, alineatul (8) se abrogă.	Se elimină.	Reglementare tehnică necesară, deoarece ministerele noi înființate în a doua jumătate a lunii decembrie 2008 nu au avut bugete aprobate și, ca atare, nici nu au putut efectua cheltuieli în 2008. Amendament propus senator Vasile Mustețea și respins de Comisia pentru buget cu 2 voturi „pentru” și 6 voturi „împotriva”.
6.	Art. 13. - (1) Prin derogare de la prevederile alin. (2) al art. 10 din Hotărârea Guvernului nr. 518/1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar, cu modificările și completările	Art. 13. - (1) Prin derogare de la prevederile alin. (2) al art. 10 din Hotărârea Guvernului nr. 518/1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar, cu modificările și completările	Diminuarea cheltuielilor cu deplasările constituie o necesitate pentru restrângerea cheltuielilor bugetare în anul 2009,

<p>ulterioare, în anul 2009, în statele europene, personalul român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar poate să călătorească cu avionul astfel:</p> <p>a) la business class, membrii Guvernului; b) la clasa economică, restul personalului.</p> <p>(2) Prin derogare de la prevederile alin. (7) al art. 10 din Hotărârea Guvernului nr. 518/1995, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2009, pentru personalul român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar care nu se încadrează la categoria a II-a de diurnă, transportul dus-întors, pe distanța dintre aeroport sau gară și locul de cazare, se face cu mijloacele de transport în comun.</p>	<p>ulterioare, în anul 2009, în statele europene, personalul român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar poate să călătorească cu avionul astfel:</p> <p>a) la business class, membrii Guvernului; b) la clasa economică, restul personalului.</p> <p>Alineatul (2) al art. 13 se elimină.</p>	<p>având în vedere că HG 518/1995 se aplică atât membrilor Guvernului cât și societăților și companiilor naționale, regiilor autonome, societăților comerciale cu capital majoritar sau integral de stat și instituțiilor publice.</p> <p>Amendament propus de Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități și respins de Comisia pentru buget cu 2 voturi „pentru” și 6 voturi „împotriva”.</p>

Președinte,

Senator Ion Ariton

Secretar,
Senator Vasile Mustătea
